



Лидия КЛЫШКО,
директор ООО
«Классик+»
(Южно-Сахалинск)

Ничего нового в этом нет, однако возник когнитивный диссонанс в связи с вступлением в силу ФЗ-426 от 28 декабря 2013 года «О специальной оценке условий труда».

Нормативная база санитарно-гигиенических требований обуславливающих предельно допустимые уровни воздействия (ПДУ) вредных факторов (СанПиНы, Гигиенические нормы (ГН), Санитарными Правилами (СП) и др.), вступила в противоречие с нормами, изложенными в Методике Порядка проведения СОУТ, утверждённого Приказом МинТруда от 24 января 2014 года № 33н. Регистрация этого приказа в Минюсте РФ затянулась до 21.03.2014 (№ 31689) полагаю по этой причине.

Если при аттестации рабочих мест по условиям труда (АРМ) и Произ-

Производственный контроль и СОУТ

Производственный контроль является составной частью работ по охране труда в организации и представляет собой комплекс лабораторных исследований и испытаний в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия человека. Лидия Клышко о нормативных документах в этой области.

водственному контролю использовались одни и те же нормы ПДУ и методики проведения исследований, то теперь СОУТ обуславливает ПДУ и требования к методикам отличные от тех, которыми пользовались при проведении АРМ.

Ограничения исследований (измерений) вредных опасных производственных факторов Методикой Порядка проведения СОУТ (физических факторов: микроклимата, электромагнитного излучения от компьютера освещения во всех проявлениях..., хотя световая среда появилась в Классификаторе благодаря Минюсту, но только как освещённость при искусственном освещении и блёсткость при наличии спящих источников света, без измерения коэффициента пульсации, микроклимат только на объектах с искусственными источниками тепла и (или) холода и др.), вызывает много вопросов. Например в Методике ПДУ шума, эквивалентного уровня звука 80 дБА, а ПДУ установленные гигиеническими нормативами для определенных профессий допустим 50дБА.. А если измерения показали 60 дБА??? Вредно это или допустимо?

Постараюсь внести ясность.

Производственный контроль – это проведение измерений на соответствие санитарным нормам. По каждому вредному производственному фактору (ВПФ) есть свой норматив и периодичность контроля, которые указаны в конкретном документе, например, по ВПФ, присутствующим в воздухе, есть ГОСТ 12.1.005-88. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Общие санитар-

но-гигиенические требования к воздуху рабочей зоны (утв. и введен в действие Постановлением Госстандарта СССР от 29.09.1988 № 3388) (ред. от 20.06.2000). По шуму – ГОСТ 12.1.003-83. Система стандартов безопасности труда. Шум. Общие требования безопасности (утв. Постановлением Госстандарта СССР от 06.06.1983 № 2473) (ред. от 01.12.1988). Поэтому если при Производственном Контроле будут выявлены нарушения норм, превышения ПДУ по шуму (без учета времени воздействия, как при оценке условий труда), значит несоответствие гигиеническим нормам (но не вредные условия труда).

Специальная оценка условий труда – это оценка условий труда с учетом времени воздействия фактора на человека, оценки СИЗ, наличия конкретного оборудования, одним словом, классификация условий труда в соответствии с Методикой и Классификатором факторов. СОУТ определяет класс условий труда.

При производственном контроле никаких оценок условий труда не проводится. Поэтому не надо проводить параллель между ними: это два мероприятия, регламентированные разными НПА и разными ведомствами, имеющие разные цели при их реализации. Хотя оба эти мероприятия направлены на улучшение условий труда, на устранение управляемых причин, связанных с повышением смертности и заболеваемости вследствие воздействия вредных производственных факторов. Я полагаю, что рано или поздно законодатели обяжут работодателей создать на каждом

Обязанность по производственному контролю за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий возложена на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Федеральным законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ (ст.32). Осуществление производственного контроля является обязательным условием работы всех организаций – юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей.

Порядок организации производственного контроля изложен в санитарных правилах СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» (в ред. Изменений и дополнений № 1, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.03.2007 № 13).

Проведение контроля на предприятии позволяет следить за наличием разрешающих сертификатов компании, личных медицинских книжек, санитарных паспортов на транспорт и иных документов.

предприятию Службы охраны труда для реализации стратегии системы управления охраной труда. К этому всё идёт. *Что касается штрафов по производственному контролю: за нарушения КоАП РФ статьи 6.3. Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (в ред. Федеральных законов от 28.12.2009 № 380-ФЗ, от 18.07.2011 № 237-ФЗ) и непроведение СОУТ (ст. 5.27).*

Можно ли использовать результаты производственного контроля при проведении специальной оценки условий труда?

Использовать результаты производственного контроля при проведении специальной оценки условий труда (СОУТ) можно в качестве исследований и оценки потенциально вредных и опасных производственных факторов **при идентификации** – одного из обязательных этапов порядка (положения части 7 статьи 12 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»). При этом срок действия протоколов исследований ВОПФ (вредных и (или) опасных производственных факторов) по итогам производственного контроля не должен превышать шести месяцев с момента их утверждения. Решение о применении результатов контроля определяется комиссией по спецоценке и экспертной организацией, проводящей СОУТ. При проведении замеров при СОУТ результаты ПК не имеют значения. А вот для ПК результаты СОУТ могут использоваться только на срок, установленный периодичностью.

Отказать в применении результатов производственного контроля экспертные организации при проведении СОУТ могут также из-за вышеупомянутых противоречий между действующими санитарными правилами и методикой проведения спецоценки. Один и тот же фактор при СОУТ может считаться предельно допустимым, а при производственном контроле при тех же условиях будет иметь превышение по уровню влияния. К примеру, на рабочем месте бухгалтера при СОУТ уровень шума был установлен в диапазоне 60 Дб – это норма (допускается до 80 Дб), при производственном

контроле – превышение, т.к. по СН 2.2.4/2.1.8.562-89 норма равна 50 Дб.

Есть ещё одна возможная проблема специальных оценщиков (экспертов) при использовании ими результатов исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов при осуществлении организованного в установленном порядке на рабочих местах производственного контроля. На момент вступления в силу Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее; Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ) пунктом 2 статьи 32 было предусмотрено, что производственный контроль осуществляется в порядке, установленном санитарными правилами и государственными стандартами. Реализуя данные законом и положением о службе полномочия, главный государственный санитарный врач РФ 13.07.2001 утвердил Санитарные правила СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» с датой введения 1 января 2002 г. и сроком действия десять лет.

В пункт 2 статьи 32 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ в 2011-2013г.г. был внесен ряд изменений (в ред. Федеральных законов от 19.07.2011 № 248-ФЗ, от 07.12.2011 № 417-ФЗ, от 25.06.2012 №93-ФЗ) Производственный контроль осуществляется в порядке, установленном техническими регламентами или применяемыми до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов санитарными правилами, а также стандартами безопасности труда.

Возможный вывод для правоприменителя: внесение изменений в Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ автоматически не продляет срок действия нормативного правового акта (СП 1.1.1058-01), указанный при его принятии, и в настоящий момент на территории РФ не установлен Порядок осуществления производственного контроля на рабочих местах, следовательно, никаких протоколов производственного

контроля, в которых отражены результаты исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов, используемых для целей СОУТ быть не может.

Письма Роспотребнадзора от 18.01.2012 № 01/220-12-32 и от 15.02.2012 № 01/1350-12-32 не содержат правовых норм, не конкретизируют нормативные предписания и не являются нормативными правовыми актами.

Письменные разъяснения главного государственного санитарного врача РФ Онищенко Г.Г. по вопросам применения законодательства Российской Федерации, в том числе Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ, направленные заинтересованным лицам, имеют информационно-разъяснительный характер и не препятствуют заинтересованным лицам руководствоваться нормами Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ.

Также неоднозначно обстоят дела и с методиками измерений. В соответствии с положениями пункта 3 части 2 статьи 6 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ организация, проводящая специальную оценку условий труда, обязана применять утвержденные и аттестованные в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений, методы исследований (испытаний) и методики (методы) измерений и соответствующие им средства измерений, прошедшие поверку и внесенные в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений.

Многие методики, применявшиеся при проведении аттестации рабочих мест по условиям труда и при производственном контроле не зарегистрированы в Минюсте, например, требования к оценке освещенности в производственных помещениях и прочие.

Поэтому если в планах у вас заложен бюджет на СОУТ, а в ближайшее время необходимо проводить производственный контроль, лучше выбрать одну лабораторию, в которой вам могли бы оказать полноценную поддержку по двум процедурам. Такой подход поможет вам сократить затраты вдвойне.