

СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА. СТАНЕТ-ЛИ РАБОТОДАТЕЛЯМ ЛЕГЧЕ?

Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» прошел непростой путь. Его появление было обусловлено несколькими целями, и одной из главных является стремление улучшить ситуацию с охраной труда в российских организациях. Чего положительного стоит ждать от закона и с какими трудностями могут столкнуться работодатели?



Лидия Викторовна Клышко, директор измерительной лаборатории «Классик+».

Новые Закон о Проведении СОУТ № 426-ФЗ и Приказ Минтруда № 33н Об утверждении Методики проведения СОУТ, полностью изменили и само понятие и процедуру оценки вредных и/или опасных факторов условий труда.

СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА (СОУТ) - что значит этот универсальный инструмент оценки условий труда на рабочих местах?

- специальная оценка труда для работников это
 - объективная информация об условиях труда на рабочих местах
 - право на гарантии и компенсации
 - право требовать улучшения условий труда
- специальная оценка труда для работодателей это
 - управление издержками, связанными с неблагоприятными условиями труда
 - стимул к улучшению условий труда
- специальная оценка труда для государства это
 - объективная информация о состоянии условий труда для принятия управленческих решений
 - побуждение работодателей к улучшению условий труда
 - осуществление контрольно-надзорных функций

Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» прошел непростой путь. Его появление было обусловлено несколькими целями, и одной из главных является стремление улучшить ситуацию с охраной труда в российских организациях.



Принципиально новым направлением в деятельности «аттестующих организаций» (организаций, проводящих СОУТ) является направление по идентификации опасных и вредных факторов производственной среды и трудового процесса и сопутствующее этой идентификации признание результатов «чужих» измерений

Задача эксперта при достижении им основной цели правильной и полной идентификации вредных и опасных факторов на рабочих местах – не подставить себя, дать **ОБОСНОВАННОЕ** заключение по объемам требуемых измерений и оценок на том или ином рабочем месте, которое основывается не на «личном мнении» эксперта, а логически следует из грамотного применения утвержденной Методики идентификации.

Какие плюсы есть у закона о специальной оценке условий труда? Во-первых, вместо одной статьи в Трудовом кодексе, посвященной оценке условий труда (то есть аттестации рабочих мест) появился целый Федеральный закон «О специальной оценке условий труда». Это плюс, потому что нормативное правовое регулирование этого вопроса выходит на новый уровень. Российский работодатель привык к тому, что в сфере охраны труда законодательство весьма запутанное. Изменения нацелены на то, чтобы все стало яснее и понятнее.

Во-вторых, большая часть рабочих мест будет оцениваться по упрощенной процедуре. В ходе аттестации абсолютно все рабочие места должны были оцениваться по полному набору критериев. Теперь порядок изменился. На первом этапе эксперт по специальной оценке будет проводить так называемую идентификацию потенциально вредных и (или) опасных факторов. То есть выявит и сопоставит факторы производственной

среды и трудового процесса, имеющиеся на рабочем месте, с теми факторами, которые предусмотрены Классификатором вредных и опасных факторов.

Если при идентификации не будет выявлено вредных и (или) опасных факторов, то для этих рабочих мест работодатель самостоятельно будет проводить процедуру декларирования. Декларация – это документ, который нужно направить в территориальную Государственную инспекцию по труду.

Если вредные и (или) опасные факторы будут выявлены, то на втором этапе придется провести их исследование и инструментальные измерения.

В-третьих, большой плюс закона о специальной оценке – это изменения в уплате дополнительного тарифа по страховым взносам в ПФР. Такие взносы уплачивались по всем «списочным» рабочим местам. После введения в действие нового закона у работодателей появилась возможность снизить размеры или полностью исключить выплату взносов по тем рабочим местам, условия труда на которых являются оптимальными или допустимыми.

Это заманчивое мероприятие вызовет риски.

Риски возникнут, прежде всего, у тех работодателей, которые захотят использовать спецоценку (СОУТ) исключительно как инструмент улучшения финансового состояния организации. Есть соблазн получить такие результаты специальной оценки условий труда, которые позволят всех «списочников» вывести из зоны действия дополнительных тарифов в ПФР и получить максимальные преференции по скидкам в ФСС России.

Однако увязка результатов специальной оценки с пенсионными правами работников гарантирует пристальное внимание к этому вопросу

самих работников, профсоюзов, Пенсионного фонда РФ и всей контрольно-надзорной системы государства. Поэтому работодателям надо быть очень внимательными в этом вопросе.

К рискам можно отнести и вероятность низкого качества специальной оценки. Четкое и жесткое обеспечение качества проведенной специальной оценки – это ключевой момент.

Работодатель может заключить договор с компанией, которая не обладает достаточным для этого уровнем квалификацией. На сегодняшний день немногие аттестующие компании умеют оказывать высококачественные услуги по той причине, что у них нет достаточно квалифицированных специалистов или необходимого оборудования, хотя они и внесены в Реестр.

Поэтому мы рекомендуем уделить особое внимание выбору организации, которая проводит спецоценку. Основой для оптимального выбора должны стать детально проработанные тендерные процедуры, (это второй ключевой момент, на котором я хочу акцентировать Ваше внимание чуть позже) включая максимально подробное техническое задание и требования к контрагенту (опыт, кадровый состав и его обучение по СОУТ, характеристики испытательной лаборатории, членство в СРО и др.).

Хотелось бы подчеркнуть: когда мы говорим о рынке услуг в области охраны труда, в том числе и Спец-оценке, мы подразумеваем, что это не классический рынок, где спрос и предложение определяют его основные характеристики. Характеристики такого рынка определяют в первую очередь государственная политика в сфере охраны труда, включая законодательство в этой сфере и системно-контрольно-надзорных органов. И, конечно, экономическая выгода от применения Спец-оценки. Услуги в

области охраны труда и проведение СОУТ это постоянно востребованные Работодателем услуги. Замена оборудования, новые рабочие места, изменение производственного процесса, периодичность производственного цикла, постоянно требуют проведение внеплановых СОУТ, и основной срок актуальности результатов СОУТ 5 лет. Таким образом надо понимать, что планирование финансирования затрат на эти услуги будет зависеть от того на какую сумму был предыдущий контракт. И если работодатель воспользовался таким видом тендерной процедуры как аукцион, где основным критерий минимальная цена, (там как обычно присутствует демпинг цен), то финансирование по итогам такого выбора исполнителя на последующие годы будет весьма затруднительным.

Требования нового законодательства к организациям, оказывающим услуги по СОУТ, предъявлены очень жесткие в отношении аккредитации лаборатории, к экспертам, к качеству измерений. Поэтому у профессиональных организаций не может быть дешёвых услуг. Аккредитация по новым требованиям в системе РОСАККРЕДИТАЦИИ – очень дорогая процедура, инспекционный контроль, – подтверждение аккредитации через год по такой же стоимости, ежегодные поверки всего оборудования лаборатории – не малые деньги, чем шире область аккредитации, тем более объёмное оснащение лаборатории, а все приборы и оборудование подлежат ежегодной поверке – это большие затраты. Обучение экспертов не менее пяти человек на организацию, не менее 72 часов переподготовки и обучения (командировочные на три недели кроме стоимости самого обучения) не могут быть дешёвыми эти услуги. Ситуация с затягиванием регистрации в Минюсте России Прика-

за №33н «Об утверждении Методики проведения СОУТ» на три с лишним месяца, поставила аккредитованные организации в трудное финансовое положение (три с лишним месяца не имели права оказывать услуги по СОУТ) и теперь многие грешат демпингом, и конечно, качеством. Аукционы выигрываются со снижением цены более чем на 80%, а то и более (Есть примеры) у работодателя возникнут большие проблемы с проведением СОУТ в такой ситуации. Это мина замедленного действия.

Как выбрать организацию проводящую СОУТ?

1. Во-первых, не выставляйте выбор заказчика на аукцион, там явный демпинг и никакого качества и проблемы с планированием финансирования на следующий год.

2. Обратите внимание на коммерческое предложение организации, предлагающей свои услуги по СОУТ. Если там стоит цена услуги за одно рабочее место, то задайтесь вопросом, о каком количестве рабочих мест идёт речь? Количество РМ предъявленных к СОУТ – это одно количество, подлежащих идентификации – другое количество (см Раздел II п. 11- не подлежат идентификации РМ списочников) и рабочие места с наличием факторов подлежащих измерениям после сверки с Классификатором – это совсем другое количество рабочих мест. (См. Методику проведения СОУТ, утв. Приказом Минтруда №33н от 24 января 2014г.). Так цена какого рабочего места указана в коммерческом предложении? Стоимость одного РМ где проводится идентификация? Стоимость замеров на РМ? Или стоимость одного рабочего места предъявленного к СОУТ. Тут много лукавства в обозначении стоимости одного рабочего места. Это может свидетельствовать о том, что организация не имеет экспертов, под-

готовленных (обученных) по СОУТ, и там плохо отличают АРМ от СОУТ. Или эта организация, не утруждая себя объяснениями (Хотите услышать – озвучу сумму, не содержащую в себе смысла). Такая небрежность аттестующей организации может присутствовать и во всём процессе проведения СОУТ. Вам выбирать!

3. Чтобы определить сумму контракта, т.е. общую стоимость СОУТ на предъявленных Вашей комиссией к СОУТ рабочих местах, надо, чтобы аккредитованная организация, проводящая СОУТ, видела специальности, профессии и должности на этих рабочих местах, тогда эксперт сможет определить на скольких РМ будет проводиться идентификация факторов, и сколько надо будет сделать инструментальных измерений. А в идеале, на первоначальном этапе можно с уверенностью сказать только о количестве РМ подлежащих идентификации, потому что наличие факторов после сверки с Классификатором не всегда можно определить до получения результатов идентификации. Например, такой фактор как электромагнитные поля... визуальное обследование ничего не даст... Ну и так далее.

4. Ещё один совет, поскольку процедура проведения СОУТ стоит денег, то не стесняйтесь в тендерной документации ставить условие организации проводящей СОУТ наличие у неё страхования гражданской ответственности за КАЧЕСТВО услуг на сумму не меньшую стоимости контракта.

5. Не стесняйтесь ставить условие территориального нахождения офиса исполнителя (в случае проведения закупки согласно Ф3-223) или его филиала в доступности от Работодателя, например, Сахалинская область. Организации с материка предоставят вам документы по СОУТ, а вот отвечать по ним будет работодатель уже один, их из Москвы бу-

дет не достать. Так много раз было с аттестующими организациями при проведении АРМ.

6. 44-ФЗ о Контрактной системе дает право выбрать способ определения Исполнителя путём открытого конкурса, где критерий не самая низкая цена, а лучшие условия исполнения контракта.

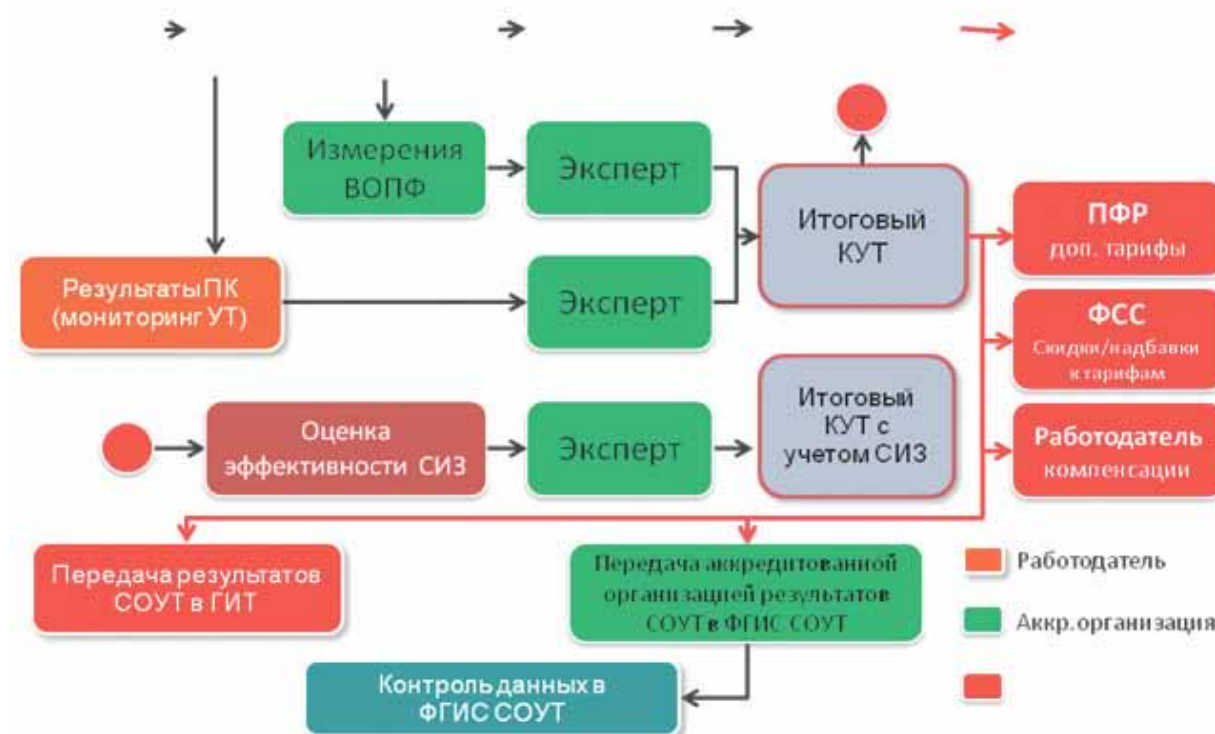
Статья 93 этого же Закона «Осуществление закупки у единственного исполнителя», тоже дает право обходиться без аукционов не малому количеству Работодателей. Это всё речь о бюджетных организациях, у коммерческих структур это всё проще и не ошибиться в выборе – осведомлённость, грамотность и профессионализм тендерной комиссии Работодателя.

Пожалуй, в одной статье невозможно рассказать о всех нюансах новой законодательной базы, там много вопросов и нестыковок. Будет дорабатываться и соответствие Методики проведения СОУТ с санитарно-гигиеническими требованиями и с соответствием методик измерений по СанПиНам и Методик внесённых в Реестр согласно 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений». Нет ещё правовых актов по проведению СОУТ на рабочих местах государственных гражданских служащих и муниципальных служащих. Со всеми вопросами обращайтесь, пожалуйста, к нам. Наша лаборатория аккредитована в системе Росаккредитация по ГОСТ ИСО/МЭК 17025 и в системе сертификации охраны труда, внесена в Реестр организаций оказывающих услуги в сфере охраны труда и проведении специальной оценки условий труда. У нас застрахована гражданская ответственность за качество услуг на 2 миллиона рублей. Мы полностью соответствуем требованиям 426-ФЗ, и в конце марта текущего года, прошли инспекционный контроль с положительным заключением. Наши знания и опыт к Вашим услугам. Гарантия качества наших услуг – залог удовлетворения запросов в организации системы охраны труда Вашего предприятия.

Наш основной приоритет это довольные клиенты и высокое качество услуг по реальной стоимости.

Мы являемся членами «Национального общества аудиторов трудовой сферы», а оно в свою очередь тесно сотрудничает с Минтрудом, юристы грамотные, участвовали в разработке обсуждения № 426-ФЗ, так сказать «В теме» более чем... Обращайтесь за услугами адаптации результатов АРМ в СОУТ. Тут тоже есть интересные предложения по классам 3 и 3.1 АРМ. Мы к Вашим услугам. И мы всегда на Вашей стороне!

Процессная схема СОУТ



РФ, 693020, г. Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса, 20. оф. 319, 321.
Тел. (4242) 462073, 462072;
факс (4242) 462071.
E-mail: classikplus@gmail.com
Сайт: www.classik-plus.com